UCHWAŁA NR 556/LIII/2014
RADY MIEJSKIEJ W LUBLIŃCU
z dnia 23 września 2014

w sprawie poparcia działań mających na celu zahamowanie wypływu środków finansowych wypracowanych w regionie do budżetu centralnego oraz zwiększenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm.) **Rada Miejska uchwala:**

§ 1.

Przyjąć stanowisko w sprawie poparcia działań mających na celu zahamowanie wypływu środków finansowych wypracowanych w regionie do budżetu centralnego oraz zwiększenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego o treści zawartej w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2.

Przekazać uchwałę wraz z załącznikiem:

1. Wszystkim organom stanowiącym gmin i powiatów województwa śląskiego, Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Śląskiego, Marszałkowi Województwa Śląskiego, Zarządowi Związku Powiatów Polskich, Zarządowi Związku Miast Polskich, Zarządowi Śląskiego Związku Gmin i Powiatów Górnego Śląska.
2. Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej, Marszałkowi Sejmu RP, Marszałkowi Senatu RP, Prezesowi Rady Ministrów, Ministrowi Finansów, Posłom i Senatorom wybranym w okręgach z terenu województwa śląskiego.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w mediach lokalnych i regionalnych.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Lublińcu
Piotr Półtorak

RADCA PRAWNY
MICHAŁ TELMA
OIRC-626/2011

Załącznik
do Uchwały Nr 556/LIII/2014
Rady Miejskiej w Lublińcu
z dnia 23 września 2014r.

Fundamentem finansowym jednostek samorządu terytorialnego (j.s.t.) są dochody własne, gdyż naprawdę to one decydują o samodzielności gminy lub powiatu, dają możliwość wykazania się zaradnością i gospodarnością ich władz.

Najsłabiej kształtują się fundamenty finansowe powiatów ziemskich. Średnio w powiatach ziemskich dochody własne kształtują się na poziomie ok. 35% dochodów ogółem, gdy w powiatach grodzkich to jest ok. 59%, a w miastach ok. 66% ogółu dochodów. Nawet gminy wiejskie wyprzedzają w tym zakresie powiaty ziemskie, gdyż w tych gminach ok. 48% dochodów stanowią dochody własne. Obecnie dochodami własnymi j.s.t. są min.:
- wpływy z podatków i opłat lokalnych,
- dochody z majątku danej j.s.t,
- spadki, zapisy i darowizny na rzecz danej j.s.t.,
- dochody z kar pieniężnych i grzywien określonych w odrębnych przepisach,
- odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych i inne.

W rozumieniu ustawy dochodami własnymi są również udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) oraz z podatku dochodowego od osób prawnych (CIT). Udziały samorządu w PIT wynoszą łącznie 51,19% z tego udziały gmin wynoszą 39,34%, powiatów 10,25%, województw 1,6%. Natomiast łączny udział j.s.t. w CIT wynosi 22,86% w tym gmin 6,71%, powiatów 1,4% oraz województw 14,75%.

Taki sposób rozdysponowania środków finansowych godzi w ideę samorządności.

Z powyższego zestawienia wynika konieczność zmian ustrojowych, jeśli chodzi o finanse samorządowe w szczególności powiatów ziemskich. Panujący od wielu lat centralny sposób redystrybucji dochodów tj. wtórny podział dochodów społeczeństwa dokonujący się za pośrednictwem budżetu państwa, jest złem, które niestety wspierają sprawujący władzę w Polsce. Jak widać z proporcji przedstawionych powyżej, a dotyczących dochodów z podstawowych podatków państwowych udział rządu centralnego w redystrybucji dochodów wynosi odpowiednio:
- PIT blisko 50% tych dochodów,
- CIT ok. 77% dochodów z tego źródła,
- VAT – 100% dochodów z tego źródła.

Ten niesprawiedliwy, tworzący poczucie krzywdy i budzący sprzeciw lokalnych społeczności podział dochodów należy jak najszybciej zmienić.

Apelujemy do Sejmu i Rządu RP o zwiększenie udziałów j.s.t. w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa i odwrócenie opisanych wyżej niechlubnych proporcji. Stoimy na stanowisku, że ośrodek redystrybucji dochodów państwa powinien być jak najbliżej źródła ich wytworzenia. W tym zakresie Rada Gminy Lubliniec poparła działania zapoczątkowane przez św. pamięci Dietera Przewdzinga Burmistrza Gminy Zdzieszowice, którego intencją było uniemożliwienie wypływu wypracowanych w danym regionie środków do budżetu centralnego .

Nie mniej ważny jest też udział j.s.t. w dochodach budżetu centralnego z tytułu podatku VAT przynajmniej na poziomie rekompensującym samorządom terytorialnym wydatki na zapłatę podatku VAT z tytułu realizowanych inwestycji gminnych, powiatowych oraz wojewódzkich. Każda inwestycja samorządowa jest opodatkowana 23% VAT-em, a przecież to dzięki tym inwestycjom powstają nowe drogi, oczyszczalnie ścieków, boiska i hale sportowe, centra kultury itd. To dzięki inwestycjom samorządowym podnosi się poziom życia mieszkańców naszego regionu i tym samym Polski. Według danych Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w 2012 roku na inwestycje j.s.t. w woj. śląskim wydano ogółem 3,7 miliarda zł. Można przypuszczać, że ok. 850 mln złotych w tych wydatkach stanowił zapłacony do budżetu centralnego VAT. Wiemy jak wiele przedsięwzięć samorządy lokalne i samorząd regionalny mogłyby sfinansować za te pieniądze. Wiemy jak wiele powiatów ziemskich nie korzysta ze środków funduszy UE, gdyż nie stać ich na zabezpieczenie wkładu własnego do przygotowanych projektów. Istnieje obawa, że w nowym okresie finansowania w latach 2014-2020 wielu gminom i powiatom grozi bezczynność w aplikowaniu o środki unijne z powodu niemożności zabezpieczenia wkładu własnego. Tak dalej być nie musi.

Reasumując domagamy się zmian ustawowych i zwiększenia dochodów własnych j.s.t. w szczególności powiatów ziemskich i ograniczenia wypływu środków do budżetu centralnego tylko i wyłącznie w celu ich redystrybucji.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
mgr inż. Piotr Półtorak