UCHWAŁA NR 83/VIII/2019
RADY MIEJSKIEJ W LUBLIŃCU

z dnia 22 maja 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Burmistrza Miasta Lublińca

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r. poz. 506), w związku z art. 229 pkt. 3, art. 237 § 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r. poz.2096 z późn. zm.) Rada Miejska w Lublińcu uchwala, co następuje:

§ 1. Skargę Pana R.S., która wpłynęła do Rady Miejskiej w Lublińcu w dniu 25 marca 2019 r. uznaje się za bezzasadną, z powodów wymienionych w uzasadnieniu załączonym do niniejszej uchwały i stanowiącym jej integralną część.

§ 2. Zgodnie z art. 239 § 1 Kpa, informuje się Skarżącego, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej
Gabriel Podbiol

UZASADNIENIE

W dniu 22 marca 2019 r. do Urzędu Miejskiego w Lublińcu wpłynęła skarga Pana R.S. - zwanego dalej Skarżącym na działanie Burmistrza Miasta Lublińca, (data wpływu do biura Rady Miejskiej - 25.03.2019 r.). Skarga dotyczy nieprawidłowości podczas procedowania wniosku Wspólnoty Mieszkaniowej przy ul. Plebiscytowej 32 w Lublińcu z dnia 25 sierpnia 2017 r. o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów. Nieprawidłowość zdaniem Skarżącego polega na niewpisaniu tytułu prawnego władania nieruchomością we wniosku oraz przekazaniu Staroście Lublinieckiemu w/w wniosku bez jego zweryfikowania.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Lublińcu na posiedzeniu w dniu 28 marca 2019 r. zapoznała się z w/w skargą. Z uwagi na konieczność przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i przygotowania stosownego projektu uchwały w tej sprawie, mając na względzie art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego Komisja postanowiła wystąpić z inicjatywą uchwałodawczą w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi do dnia 31 maja 2019 roku.

Na sesji w dniu 28 marca 2019 r. Rada Miejska w Lublińcu podjęła uchwałę Rady Miejskiej Nr 72/VI/2019 w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi na działanie Burmistrza Miasta Lublinca.

O podjętych działaniach poinformowano Skarżącego pismem Nr ZSR.0004.00015.2019 z dnia 01.04.2019 r. oraz przesłano podjęte w tym przedmiocie uchwały Rady Miejskiej w Lublińcu (pismo Nr ZSR.0002.00003.2019 z dnia 02.04.2019 r.).

W dniu 01.04.2019 r. Komisja zwróciła się do Pana Burmistrza o przygotowanie pisemnej informacji dot. przedmiotu skargi. Informacja ta wpłynęła do biura Rady Miejskiej w dniu 10 kwietnia 2019 r. i została przesłana członkom Komisji.

Na posiedzeniu w dniu 11 kwietnia 2019 r. Komisja wysłuchała wyjaśnień Naczelnika Wydziału Komunalnego, który poinformował o obowiązujących procedurach w postępowaniach prowadzonych w sprawach o usunięcie drzew i krzewów, wynikających z przepisów ustawy o ochronie przyrody oraz przedstawił przebieg postępowania w wnioskiem Wspólnoty Mieszkaniowej.

Kolejne posiedzenie Komisji odbyło się w dniu 9 maja br., na które został zaproszony Pan R.S. Skarżący nie skorzystał jednak z przysługującego mu prawa uczestnictwa w postępowaniu wyjaśniającym.

W toku postępowania, po zapoznaniu się ze skarga, materiałami przekazanymi przez Urząd Miejski, wyjaśnieniami Naczelnika Wydziału Komunalnego Urzędu oraz przepisami obowiązującymi w zakresie usuwania drzew i krzewów Komisja ustaliła, co następuje.

W dniu 25 maja 2017 r. do Urzędu Miejskiego w Lublińcu wpłynął wniosek Wspólnoty Mieszkaniowej w Lublińcu przy ul. Plebiscytowej 32 (reprezentowanej) przez Zarząd Wspólnoty z dnia 12.05.2017 r. o wydanie zezwolenia na usunięcie 4 szt. drzew. Po otrzymaniu wniosku pracownicy Wydziału Komunalnego Urzędu Miejskiego dokonali sprawdzenia, czy wniosek został złożony przez uprawniony podmiot, tj. stronę, co polegało na ustaleniu, kto jest właścicielem nieruchomości, na której rosną drzewa objęte wnioskiem. Stwierdzono, że członkiem Wspólnoty Mieszkaniowej przy ul.

Plebiscytowej 32, a więc współwłaścicielem nieruchomości jest Gmina Lubliniec, której udział we współwłasności wynosi 451/10000.

Zgodnie z ogólną zasadą wynikającą z art. 83a ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2018 r. poz. 1614 z późn. zm.) organem prowadzącym postępowanie i wydającym zezwolenia na usunięcie drzew i krzewów z terenu nieruchomości jest wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Jednakże na mocy art. 90 ust. 1 powołanej ustawy, w odniesieniu do nieruchomości stanowiącej własność (współwłasność) gminy, organem tym jest starosta.

Mając na względzie dokonane ustalenia, Burmistrz Miasta pismem BKE.6131.00044.2017 z dnia 01.06.2017 r. przesłał na podstawie art. 65 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego wniosek Wspólnoty do Starosty Lublinieckiego jako organu właściwego. Również po tej czynności wszelka korespondencja w przedmiotowej sprawie była przekazywana do Starosty. Należy dodać, że taki sam tryb został zastosowany wobec drugiego wniosku Wspólnoty Mieszkaniowej przy ul. Plebiscytowej 32 z dnia 25.08.2017 r., który z tych samych przyczyn i na tej samej podstawie został przekazany Staroście przez Burmistrza pismem BKE.6131.00082.2017 z dnia 07.09.2017 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji za prawidłowe uznaje działanie Burmistrza Miasta (pracowników Wydziału Komunalnego) polegające na przekazaniu wniosku (wniosków) Wspólnoty bez jego badania i weryfikacji, ewentualnego wzywania do uzupełnienia wniosku lub złożenia wyjaśnień. Stwierdzenie przez Burmistrza, iż jest on organem niewłaściwym powoduje brak jakichkolwiek kompetencji do badania i rozpatrywania wniosku oraz wydania decyzji. Każda taka czynność jako dokonana przez organ niewłaściwy, byłaby nieważna. Ustaleń, o których mowa w skardze, badania wniosku, jego ewentualnych uchybień, zasadności bądź niezamierzonego usunięcia drzew mógł dokonywać wyłącznie Starosta jako organ właściwy.

Zarzuty Skarżącego w tym zakresie są więc, zdaniem Komisji, całkowicie chybione.

Również niezasadne są zarzuty co do braku udziału Burmistrza, pracowników Urzędu Miejskiego w oględzinach drzew objętych wnioskiem Wspólnoty o usunięcie. Jak wynika bowiem z orzecznictwa sadowoadministracyjnego na tle przepisów o usuwaniu drzew i krzewów w zakresie dotyczącym wspólnot mieszkaniowych (patrz wyrok NSA z dnia 14 marca 2017 r. sygn. akt II OSK 1771/15), poszczególni członkowie wspólnoty mieszkaniowej (takim jest Gmina Lubliniec we Wspólnocie Mieszkaniowej przy ul. Plebiscytowej 32, na marginesie posiadająca niewielki udział w nieruchomości wspólnej), nie są stronami postępowania w przedmiocie wydania zezwolenia na usunięcie drzew. Stroną jest Wspólnota Mieszkaniowa jako całość, a jej reprezentantem jest Zarząd Wspólnoty. Dlatego też w oględzinach nie uczestniczył przedstawiciel Urzędu Miejskiego, a Starosta nie miał obowiązku i podstaw do powiadamiania o tej czynności. Również żaden inny członek Wspólnoty nie uczestniczył w oględzinach.

Komisja podnosi jednocześnie, że nie jest uprawniona i nie posiada kompetencji do oceny wniosków Wspólnoty Mieszkaniowej oraz oceny zasadności usunięcia drzew.

W oparciu o powyższe ustalenia, w przekonaniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Lublińcu, skarga Pana R.S. na Burmistrza Miasta Lublińca, która wpłynęła do Rady Miejskiej w

Lublincu w dniu 25 marca 2019 r. jest bezzasadna i takie stanowisko Komisja zarekomendowała Radzie Miejskiej.

Rada Miejska stwierdza, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Lublińcu w sposób prawidlowy i rzetelny dokonala ustaleń w oparciu o zebraną dokumentację, jak i wyjaśnienia Naczelnika Wydzialu Komunalnego Urzędu Miejskiego w Lublińcu, a zatem Rada przyjmuje ustalenia Komisji i uznaje wniesioną skargę za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
Gabriel Podbioł